

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменений в статью 9 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Чебоксарское городское Собрание депутатов.

Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики проводит оценку регулирующего воздействия проекта акта в соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 22 ноября 2018 г. № 1083.

1.2. Наименование проекта акта: проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в статью 9 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее – проект закона).

1.3. Стадия разработки: внесение изменений.

1.4. Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Углубленная оценка проекта закона проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики» (пп. 3.3-3.5), после предварительной оценки, по результатам которой сделан вывод, что проект закона предусматривает изменение ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект закона направлен на внесение изменений в статью 9 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» в части изменения ограничений времени совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе в части проведения строительно-монтажных, строительно-ремонтных работ в многоквартирных домах.

В связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки проекта закона с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан и соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с Правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 г. № 25.

Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что содержание жилых помещений должно отвечать санитарным правилам (п. 3 ст. 23). Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (п. 3 ст. 39). За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность (п. 1 ст. 55 Закона).

Требования к уровню шума в жилых помещениях установлены разд. VI Санитарно-эпидемиологических требований к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН) 2.1.2.2645-10 - максимально допустимый уровень составляет 55 дБА с 7.00 до 23.00 и 45 дБА с 23.00 до 7.00.

Законом Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» установлена административная ответственность за действия, нарушающие тишину и покой граждан.

Изменение проектом закона административной ответственности за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, направлено на регулирование времени совершения таких действий.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Статьей 9 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» административная ответственность установлена за:

- совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 23 часов до 7 часов (а в выходные и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни с 22 часов до 8 часов), за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, совершаемых при отправлении религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления;

- проведение строительно-монтажных, строительно-ремонтных работ в многоквартирных домах с 21 часа до 23 часов.

В настоящее время в административные комиссии муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики за 10 месяцев 2018 года поступило 2900 материалов, содержащих признаки административного правонарушения по статье 9 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» («Нарушение тишины и покоя граждан»).

Имеет место многочисленные обращения от граждан, проживающих в многоквартирных домах, в адрес депутатов Чебоксарского городского Собрания депутатов с жалобами на шум от строительного-ремонтных работ в дневное время.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект закона содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности и граждан, осуществляющих строительного-монтажные, строительного-ремонтные работы.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

При сохранении текущего положения будет сохраняться тенденция роста обращения от граждан, проживающих в многоквартирных домах, с жалобами на шум от строительного-ремонтных работ в дневное время.

3. Определение целей правового регулирования

Основной целью правового регулирования является повышение качества жизни населения посредством дополнительного ограничения времени совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство (статус-кво): непринятие проекта закона;

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается;

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта закона, предполагающее изменение ограничений времени совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе в части проведения строительного-монтажных, строительного-ремонтных работ в многоквартирных домах.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- субъекты предпринимательской деятельности (граждане и юридические лица, осуществляющие строительного-ремонтные работы);

- государство, в лице должностных лиц органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления;

- общество в лице населения, проживающего в Чувашской Республике.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) Невмешательство (статус-кво)

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности – положительный, выраженный в сохранении существующего положения. Положительный эффект выражается в сохранении возможности проведения строительного-ремонтных работ в многоквартирных домах в «дневное время», в «вечернее время – с 19.00 до 21 часа», а также после полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию;

- для государства - негативный эффект, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики мер, направленных на улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- для общества - разнонаправленный, негативный, так как ущемляются права

граждан как на отдых в дневное время, положительный, выраженный в сохранении существующего положения, возможности проведения гражданами строительно-ремонтных работ в свободное от работы время (воскресенье и нерабочие праздничные дни), в том числе и после полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию.

2) прямое государственное регулирование

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, выраженный в дополнительном ограничении времени совершения строительно-монтажных, строительно-ремонтных работ в многоквартирных домах;

- для государства разнонаправленный, с одной стороны негативный, выраженный отрицательным отношением части граждан и субъектов предпринимательской деятельности в дополнительном ограничении времени совершения строительно-монтажных, строительно-ремонтных работ в многоквартирных домах, с другой стороны положительный со стороны граждан, так как увеличивается время на сохранение тишины и покоя в многоквартирных домах;

- для общества – разнонаправленный, с одной стороны положительный, так как увеличивается время на сохранение тишины и покоя в многоквартирных домах, с другой стороны негативный, выраженный в установлении ограничений прав владельцев жилья на проведение строительно-ремонтных работ.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Субъекты предпринимательской деятельности	Положительный	Негативный
Государство	Негативный	Разнонаправленный
Общество	Разнонаправленный	Разнонаправленный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

1) Невмешательство:

Количественная оценка данного варианта приведена в пункте 2.3 сводного отчета об ОРВ проекта закона.

2) Прямое государственное регулирование:

При установлении ограничений времени в части проведения строительно-ремонтных работ в многоквартирных домах за основу разработчиком проекта закона были взяты аналогичные положения нормативных правовых актов ряда регионов Российской Федерации: Московская область, Нижегородская область, Республика Татарстан и др.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта закона не предусмотрено. Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство.

При выборе варианта невмешательства сохраняются риски поступления обращения от граждан, проживающих в многоквартирных домах, с жалобами на шум от строительно-ремонтных работ в дневное время

2) Прямое государственное регулирование.

При выборе варианта прямого государственного регулирования возникают риски получения представления прокуратуры Чувашской Республики в связи с отступлением от предельных значений времени суток, установленных Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (СанПиН) 2.1.2.2645-10, а также Санитарными нормами СН 2.2.4/2.1.8.562-96. 2.2.4.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности

6. Публичные консультации

6.1. *Обсуждение идеи (концепции) проекта закона:* не проводилось.

6.2. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики» проведены публичные консультации проекта закона.

Проект закона, уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещены на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу www.regulations.cap.ru в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 3 декабря 2018 г.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

В период с 5 по 20 декабря 2018 г. по проекту закона проводятся публичные консультации.

Извещение о проведении публичных консультаций и перечень вопросов к нему направлены в следующие организации и ведомства: Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Государственный комитет Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Государственная жилищная инспекция Чувашской Республики, Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике, Общественная палата Чувашской Республики, Торгово-промышленная палата Чувашской Республики, Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциация предпринимателей и предприятий торговли Чу-

вашской Республики, Чувашское Региональное отделение Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Некоммерческая организация Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Чувашской Республики», ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова», ФГБОУ ВО «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия», Чебоксарский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Чебоксарский кооперативный институт АНО ВО Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации» (17 писем).

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания

По результатам публичных консультаций получены ответы от ...

Основные результаты консультаций:

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций, которая размещена на сайте [http://regulations.cap.ru/...](http://regulations.cap.ru/)

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обоснованию причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии): ...

7. Информация об исполнителях:

Настоящий проект сводного отчета об оценке регулирующего воздействия подготовлен заведующим сектором по реализации государственных программ отдела по работе с органами государственной власти и местного самоуправления Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики Быковой Еленой Михайловной (телефон: 8(8352) 64-20-72, внутр. 1948; e-mail: minust18@cap.ru).

И.о. министра юстиции
и имущественных отношений
Чувашской Республики

(подпись)

А.В. Вязов